

ORGANIZACJE POZARZĄDOWE  
w systemie bezpieczeństwa państwa



OD HISTORII DO WSPÓŁCZESNOŚCI

ORGANIZACJE POZARZĄDOWE  
w systemie bezpieczeństwa państwa

Grzegorz R. Winogrodzki

---

Józefów 2017

ORGANIZACJE POZARZĄDOWE  
w systemie bezpieczeństwa państwa

Grzegorz R. Winogrodzki

Recenzja naukowa:  
prof. dr hab. Marek Kucharski  
prof. nadzw. dr hab. inż. Jerzy Zawisza

Wydawca: Wydawnictwo Wyższej Szkoły Gospodarki  
Euroregionalnej im. Alcide De Gasperi w Józefowie  
05-410 Józefów, ul. Sienkiewicza 4  
tel./faks: 48 22 789 19 03, [www.wsge.edu.pl](http://www.wsge.edu.pl)  
e-mail: [wydawnictwo@wsge.edu.pl](mailto:wydawnictwo@wsge.edu.pl)

Nakład: 100 egz. Objętość: 7,7 ark. wyd.

ISBN 978-83-62753-81-9

Copyright by Wydawnictwo Wyższej Szkoły Gospodarki Euroregionalnej  
im. Alcide De Gasperi

Wszelkie prawa zastrzeżone. Kopiowanie, przedrukowywanie  
i rozpowszechnianie całości lub fragmentów niniejszej publikacji  
bez zgody wydawcy zabronione.

Projekt okładki:  
Jadwiga Popowska

Zdjęcie na okładce Fotolia © Gajus

Skład, łamanie:  
Jadwiga Popowska

Korekta:  
Dariusz Saracyn

Druk i oprawa:  
INTER-BOOK  
Paulina i Grzegorz Indrzejczyk s.c.  
Wiejca 51  
05-085 Kampinos

# SPIS TREŚCI

Wstęp .....	9
<b>Rozdział 1.</b> <b>ORGANIZACJE NON PROFIT .....</b>	<b>11</b>
1.1. Źródła i początki organizacji pozarządowych na świecie .....	11
1.2. Wybrane definicje organizacji pozarządowej .....	16
1.2.1. Formy prawne funkcjonowania organizacji pozarządowych ...	18
1.2.2. Podział organizacji pozarządowych ze względu na profil działalności .....	21
1.3. Podmioty zaliczane do trzeciego sektora .....	22
1.4. Zadania i funkcje organizacji pozarządowych w gospodarce .....	23
<b>Rozdział 2.</b> <b>RATOWNICTWO SPECJALISTYCZNE .....</b>	<b>27</b>
2.1. Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP .....	31
2.1.1. Rys historyczny Ochotniczej Straży Pożarnej .....	31
2.1.2. Struktura organizacyjna Ochotniczej Straży Pożarnej .....	40
2.1.3. Cele i zadania Ochotniczej Straży Pożarnej .....	48
2.2. Polski Czerwony Krzyż .....	55
2.2.1. Rys historyczny .....	55
2.2.2. Siedem zasad Ruchu Polskiego Czerwonego Krzyża .....	61
2.2.3. Cele statutowe, struktura organizacyjna oraz zadania Polskiego Czerwonego Krzyża .....	62
2.2.4. Pomoc socjalna Polskiego Czerwonego Krzyża .....	66
2.3. Związek Harcerstwa Polskiego .....	71
2.3.1. Rys historyczny .....	71
2.3.2. Cele statutowe, struktura organizacyjna oraz zadania Związku Harcerstwa Polskiego .....	76
2.3.3. Wychowanie do wartości .....	82
2.3.4. Metoda harcerska .....	89
2.4. Związek Harcerstwa Rzeczypospolitej .....	93
<b>Rozdział 3.</b> <b>STOWARZYSZENIA KULTURY FIZYCZNEJ .....</b>	<b>99</b>
3.1. Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe .....	100
3.1.1. Rys historyczny Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego .....	100

3.1.2. Struktura, cele i zadania Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego .....	106
3.2. Górskie i Tatrzańskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe .....	114
3.2.1. Rys historyczny .....	114
3.2.2. Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe .....	118
3.2.3. Cele statutowe, struktura organizacyjna i zadania Tatrzańskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego .....	119

#### Rozdział 4.

CB-RADIO .....	125
----------------	-----

4.1. Początki CB-Radia (początki radia obywatelskiego) – rys historyczny .....	125
4.1.1. Regulamin Eterowy PL-CB Radio .....	131
4.1.2. Urządzenia techniczne i organizacje CB-Radia .....	137
4.1.3. Kanały CB-Radia .....	138

#### Rozdział 5.

OGÓLNOPOLSKI SYSTEM BEZPIECZEŃSTWA .....	143
--	-----

5.1. Społeczna Krajowa Sieć Ratunkowa .....	144
5.1.1. Rola i zadania Społecznej Krajowej Sieci Ratunkowej .....	144
5.1.2. Podstawowe cele Społecznej Krajowej Sieci Ratunkowej .....	146
5.2. Polskie organizacje pozarządowe biorące udział w akcjach ratowniczych .....	149
5.2.1. Typologia ratownictwa społecznego .....	150
5.2.2. Zestawienie liczbowe organizacji pozarządowych w Polsce .....	153
5.3. Uregulowania prawne dotyczące Krajowej Sieci Alarmowej SKSR .....	157
5.3.1. Analiza wybranych aktów prawnych .....	162
Zakończenie .....	165
Bibliografia .....	169
Akty prawne .....	171
Netografia .....	173
Spis tabel .....	174
Spis schematów .....	174
Spis fotografii .....	175

# WYKAZ SKRÓTÓW

- ABW – Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego
- AW – Agencja Wywiadu
- AWS – Akcja Wyborcza „Solidarność”
- BOR – Biuro Ochrony Rządu
- CB-Radio – pasmo obywatelskie (radiostacja pasma obywatelskiego)  
(Citizen-Band)
- CK – Czerwony Krzyż
- CP – Czerwony Półksiężyc
- CZSP – Cieszyński Związek Straży Pożarnych
- FCC – Komisja Techniki Komunikacyjnej
- GOPR – Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe
- GZSPRP – Główny Związek Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej
- ISGF – Międzynarodowe Bractwo Skautów i Przewodników
- JOT – Jednostka Operacyjno-Techniczna
- KBiP – Krajowe Biuro Informacji i Poszukiwań
- KCKRiOL – Krajowe Centrum Koordynacji Ratownictwa i Ochrony Ludności
- KHDK – Klub Honorowych Dawców Krwi
- KRS – Krajowa Rada Sądownictwa
- KSA – Krajowa Sieć Alarmowa
- KSRG – krajowy system ratowniczo-gaśniczy
- KZSPGiL – Krajowy Związek Straży Pożarnych Galicji i Lodomerii
- MDP – Młodzieżowe Drużyny Pożarnicze
- NATO – Organizacja Traktatu Północnoatlantyckiego  
(North Atlantic Treaty Organization)
- OMSO – Ochotnicza Miejska Straż Ogniowa
- OSP – Ochotnicza Straż Pożarna
- PCK – Polski Czerwony Krzyż
- PSP – Państwowa Straż Pożarna
- PTT – Polskie Towarzystwo Tatrzańskie
- PTTK – Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze
- PZSP – Pomorski Związek Straży Pożarnych
- REGON – Krajowy Rejestr Urzędowy Podmiotów Gospodarki Narodowej  
(Rejestr Gospodarki Narodowej)
- RHDK – Rada Honorowych Dawców Krwi

- SAR – Morska Służba Poszukiwania i Ratownictwa
- SIM PCK – Społeczny Instruktor Młodzieżowy Polskiego Czerwonego Krzyża
- SK PCK – Szkolne Koło Polskiego Czerwonego Krzyża
- SKSR – Społeczna Krajowa Sieć Ratunkowa
- SKSzR – System Krajowego Sztabu Ratownictwa
- SzRSKSR – Sztab Ratownictwa Społecznej Krajowej Sieci Ratunkowej
- ŚZSP – Śląski Związek Straży Pożarnych
- TOPR – Tatrzańskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe
- UE – Unia Europejska
- UW – Unia Wolności
- WAGGGS – Światowe Stowarzyszenie Przewodniczek i Skautek
- WOPR – Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe
- WOSM – Światowa Organizacja Ruchu Skautowego
- WSzW – Wojewódzki Sztab Wojskowy
- WZSP – Wielkopolski Związek Straży Pożarnych
- ZHP – Związek Harcerstwa Polskiego
- ZOSP – Związek Ochotniczych Straży Pożarnych
- ZSRR – Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich
- ŻW – Żandarmeria Wojskowa



# WSTĘP

Pozarządowe formy bezpieczeństwa są dziedziną interdyscyplinarną, gdzie bardzo ważną rolę odgrywa poświęcenie, umiejętności i wiara. Od dawna funkcjonują one w praktycznym wymiarze, przyczyniając się do uzupełniania potrzeb społecznych, wynikających z potrzeby zabezpieczenia jednego z najważniejszych czynników, jakim jest bezpieczeństwo. Obszar bezpieczeństwa według kryterium: podmiotowego, przedmiotowego, czasowego, przestrzennego oraz sposobu organizowania, a także zasad funkcjonowania pozarządowych form bezpieczeństwa jest bardzo szeroki, obejmuje m.in. zagadnienia: metodologiczne, terminologiczne, procesów, zjawisk, rozległy obszar zdarzeń, czynników sprawczych oraz skutków. Niestety, czasami jest tak, że dochodzi do sytuacji, kiedy wydarzenia przybierają formę masową, a ze względu na wymiar, natężenie bądź nagminność występowania – destabilizują i zaburzają normalny porządek społeczny. Na co dzień nie zawsze zdajemy sobie sprawę z tego, czym są pozarządowe formy bezpieczeństwa, w jakim zakresie funkcjonują i jaką spełniają rolę w społeczeństwie demokratycznym. Państwo polskie realizuje konstytucyjny obowiązek, gwarantując bezpieczeństwo swoim obywatelom, chociażby poprzez utrzymywanie odpowiednich sił i środków mających za zadanie przeciwdziałania ewentualnym zagrożeniom związanych z działaniami sił przyrody oraz człowieka. Niestety, czasami zdarzenia przybierają charakter masowy, a rozmiar, nasilenie bądź częstota występowania problematyzują i burzą normalny ład społeczny. W takich okolicznościach niezbędne wydaje się funkcjonowanie sił i środków ratowniczych, które będą działać w różnych instytucjach i strukturach organizacji pozarządowych – niejako dopełniać działalność jednostek państwowych, tworząc zintegrowany system ratowniczy. To właśnie organizacje pozarządowe wspomagają państwo w tych obszarach, gdzie nie może zaspokoić ono oczekiwań i potrzeb społecznych. Organizacje pozarządowe niezależne od administracji publicznej, które przyjęły ich rolę, nazywane są trzecim sektorem, odróżniającym się od innych podmiotów tym, że nie są nastawione na zysk – czyli non profit.

Prowadząc analizę i opracowania związane z sektorem pozarządowym, wzięto pod uwagę nie tylko stowarzyszenia i fundacje, stosując tzw. wąską definicję sektora, ale również inne podmioty niemieszczące się w tej wąskiej definicji, gdyż one również działają w szeroko rozumianej sferze społecznej. Ponieważ tematyka organizacji pozarządowych jest obszerna, monografia ta obejmuje wybrane zagadnienia z wątkami historycznymi dotyczącymi powsta-

nia i funkcjonowania organizacji. Celem niniejszej książki nie są szczegółowe, teoretyczne rozważania na temat pozarządowych form bezpieczeństwa, a jedynie przegląd najważniejszych aspektów tej tematyki w losowo wybranych przykładach poszczególnych podmiotów, jednakże w możliwie jak najbardziej obrazującym i przybliżającym czytelnikowi zakres podmiotowy i przedmiotowy tematycznego zagadnienia.

Rozdział pierwszy – *Organizacje non profit* – koncentruje się na wybranych definicjach organizacji pozarządowych. Dalsza część rozdziału przybliży podmioty zaliczane do trzeciego sektora oraz zadania i funkcje organizacji pozarządowych w gospodarce. Polskie organizacje pozarządowe biorące udział w akcjach ratowniczych są swoistym preludium do rozwinięcia w dalszej części monografii.

Rozdział drugi – *Ratownictwo specjalistyczne* – poświęcony jest przedmiotowemu zagadnieniu. Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP jest pierwszym podrozdziałem dotyczącym zakresu ratownictwa specjalistycznego. Na wstępie przedstawiono rys historyczny Ochotniczej Straży Pożarnej. Dalsza część podrozdziału koncentruje się na strukturze organizacyjnej Ochotniczej Straży Pożarnej oraz jej celach i zadaniach. Kolejny podrozdział poświęcony jest Polskiemu Czerwonemu Krzyżowi. Po krótkim rysie historycznym przedstawione są: siedem zasad Ruchu PCK oraz jego cele statutowe, struktura organizacyjna i zadania. Ostatnia część podrozdziału drugiego poświęcona jest pomocy socjalnej PCK. Związek Harcerstwa Polskiego stanowi trzeci podrozdział drugiego rozdziału niniejszej monografii, gdzie na wstępie przedstawione są: krótki rys historyczny oraz cele statutowe, struktura organizacyjna, jak i zadania ZHP. W podrozdziale tym mieści się również nawiązanie do wychowania w wartościach oraz metody harcerskiej.

Rozdział trzeci poświęcony jest stowarzyszeniom kultury fizycznej, w tym Wodnemu Ochotniczemu Pogotowiu Ratunkowemu oraz Górskiemu i Tatrzańskiemu Ochotniczemu Pogotowiu Ratunkowemu. Oprócz przedstawienia krótkiej historii tych stowarzyszeń omówione są także ich cele statutowe, struktury organizacyjne i zadania.

Rozdział czwarty ujmuje początki CB-Radia zarówno w Polsce, jak i na świecie. Przybliży regulamin eterowy oraz urządzenia techniczne i organizacje CB-Radia, ponadto w ogólnym zarysie przedstawia jego najważniejsze kanały.

Rozdział piąty – zatytułowany *Ogólnopolski system bezpieczeństwa* – porusza zagadnienia związane ze Społeczną Krajową Siecią Ratunkową, przybliżając jej rolę i zadania oraz podstawowe cele. Rozdział finalizują uregulowania prawne oraz analiza akt prawnych w przedmiotowej tematyce.